

Editorial 纵论



对台军售"冻"得住吗？

执笔/研究员 沈宇哲 bonnae@fawjournal.net

七月上旬台湾媒体援引华盛顿的消息来源，传出白宫国家安全顾问哈德利曾亲自致电台湾国安会秘书长苏起，转达布什政府将冻结对台军售的决定。就在这一"未经证实"的消息还余波荡漾之际，7月17日，美国太平洋司令部司令基廷出席华盛顿传统基金会的一场论坛时，被动地承认了"在相对较近时期，美国并无重大对台军售"的坊间传闻，并称这是美国政府的政策。基廷此言一出，立即引起舆论高度关注，并在中美台三方引发不同程度的判读和分析。

传统基金会邀请基廷前来出席论坛并发表演讲，其主题与对台军售没有关系。反而是在主旨演讲之后的提问环节，基廷被动地回答提问者关于坊间传说美国对台军售政策发生变化，阐述了他的"个人看法"，当被记者追问暂缓对台军售是否代表美国正式"冻结"对台军售的政策，基廷以"这是行政部门的政策，他不适宜代表白宫国安会或国务院发言"为由，把球踢给了国务院，并且全程都回避"冻结"一词。除此以外，基廷仍然重申了《与台湾关系法》中美国有协助防卫台湾义务的官方立场。

然而，事后媒体的报道和观察家的分析与基廷讲话原意差别巨大，更有甚者将之扩大引申出"美国政府根本性改变对台军售的基本立场"、"华盛顿将关闭台湾购买美式军备的大门"的观点。有观察家指出，"冻结"不是取消，也不是美国对台军售政策的实质性改变，"冻结"的另一层意思是随时可以解冻，解冻与否，并不受到外界任何一方压力的影响；与此同时，多位美国军事将领也公开强调，美军不会因为布什政府冻结对台军售而减少协防台湾海峡的承诺。

需要引起注意的是，基廷口中"台海两岸当下'非常、非常、非常不可能'发生冲突"将导致 66 架 F-16 战机的军售案搁浅。因为根据美国《与台湾关系法》的规定，美方向台湾出售的武器必须是"防御性"的，而两岸关系自马英九当选以后，发生军事危机的可能性已经不存在，台湾防御威胁的客观条件正在降低。在不想造成海峡两岸形势不稳，加上朝核、伊核等国际外交热点需要北京方面高度配合的政策评估后，布什政府做出了暂缓军售的决策。而对于一个只有几个月任期的政府来说，这项决定也只代表布什及其政府，对美国的长期战略和国家利益影响有限。

将近 30 年来，美国对台的军事援助络绎不绝，即便是中美建交公报、八一七公报签署后，美台军事互动依然热情不减。出于美国在亚太地区的战略考量及实际利益，售台军事装备都是华盛顿保持自己"客观存在"于两岸之间的证明。1999 年 7 月，李登辉发表《两国论》，克林顿政府曾一度认真考虑以冻结军售的方式"惩罚"损害美国利益的"特殊国与国论"，但来自国会参众两院的强大压力迫使民主党主政的白宫"三思而后行"，前参议院外交委员会主席、著名亲台派议员赫尔姆斯当年更是扬言："如果冻结对台军售，美国所有对其他国家的军售也别想过关。"

其后的一边一国论、终止国统会运作，都从华府传出行政部门想以冻结军售来修理台北执政者罔顾美国国家利益的行为，但也只是"只闻楼梯声、不见人下楼"。所以，在美台互信基础相对薄弱的时候，华盛顿都"停不了"军售，当前的两岸情势更不是美国放缓脚步的理由。

但是问题的核心就在主导美对台军售的国务院呈现意见分化的局面，国务卿赖斯明确表达了反对继续军售的观点，不过副国务卿内格罗蓬特与负责亚太事务的助理国务卿希尔和副助理国务卿柯庆生之间就是否继续售台武器立场分歧较大。有人总结后戏言，"正的都反对，副的都赞成"，以此突出国务院内部决策高层的态度不一。

诚然，就在基廷发表完"个人意见"后，国务院通过一名不具名的官员向台湾媒体表态，政府政策没有发生变化，其后，国务院发言人出面"以正视听"，用复杂且含糊的外交辞令为基廷的讲话做出补救努力。

另一方面，台北方面则由总统府发言人王郁琦阐述官方立场，不仅如此，总统府还通过书面形式与美方沟通，特别强调军购预算已通过立法院审查，代表台湾落实强化自主防卫的承诺，对外界传言甚广的马英九核心幕僚希望美国暂缓军售的"谣言"也一再澄清，并呼吁美方按原计划履行对台义务。台湾《中国时报》社论就指出，随着两岸关系的解冻，一个全新的台美中三角关系，正在形塑中，这期间政治、外交与军事的"硬实力"是一环，经贸、文化、观光等"软实力"是另一环，两者之间所呈现连动与消长是极其微妙的，怎么在这个动态的分际间，争取更大的和平与稳定空间，将是马政府未来这几年的重要功课之一。

本期轮编是灵子。《纵横周刊》的主页是 <http://www.fawjournal.com>，提供以往各期刊物下载。如果您对国际关系，地区政治，各国文化感兴趣，或者对我们的刊物有任何意见和建议，请写信给我们，faweditor@gmail.com。如果您对我们文章中的观点有不同意见也欢迎您给我们来信，我们将在读编往来中做出回答。每篇文章题后附有作者的个人电子邮箱，欢迎读者直接和作者联系、讨论。

Contents 目录

CHINA 中国

台湾：蔡英文的"以退为进"

NEIGHBORS 邻国

东亚：朝鲜半岛局势紧张，影响东亚稳定和谐

俄罗斯：细节中见差别

韩国：金刚山游客被杀凸显李明博尴尬

伊朗：伊核复谈，水到渠成还是互戏拖棚？

U.S.A. 美国

美国选举：不是"外交"只是"秀"

OTHERS 其它地区

苏丹：逮捕巴希尔，乱麻宜理不宜扯

ECONOMY 经济

美国经济：市场才是次贷危机的解决之道

Researchers List 正式研究员列表

轮值编辑：灵子 副刊主编：Vanvan

本刊研究员：香港（成庆）、台湾（贾葭、沈宇哲）、东盟（杨昊）、台湾民进党（何京锴）、印度（陆南）、日本（刘柠）、中亚（夏宛清）、俄罗斯（张昕）、越南（Julie）、马来西亚（潘永强）、澳大利亚（高文欢）、美国共和党（Gabriel）、美国国会（何京锴）、美国选举（刁大明）、美国法律（何远）、德国（王涛）、联合王国（曾飏）、非洲（陶短房）、拉美（胡贲）、经济（柴桑）、香港文化（严飞）、德国文化（VanVan、Tsai Chinghua）、影像（汪伟）、艺术（刘柠）

特约作者：书评类（陈旭宇、田方萌）

设计总监：林嘉澍 文章版权作者所有，媒体转载请先获得作者授权。

CHINA 中国

TAIWAN 台湾



蔡英文的"以退为进"

当马英九执政的"马上就好"变成一句针砭时政的调侃之语，蔡英文的民望也攀上了一个高峰。[文/研究员 沈宇哲 bonnae@fawjournal.net]

7月20日下午，民进党召开下野后的第一次全国党代表大会，各大派系跃跃欲试。电子媒体全程关注四大天王的动向，并对陈水扁与许信良同台兴趣盎然，这场全代会是近期民进党一线政治人物宣示各自实力和筹划蔡英文时代的权力版图消长的重要时刻，以至于除了姥姥不疼、舅舅不爱的吕秀莲婉拒出席外，男性天王们个个捧场。而本次全国党代会已经开始为2009年底的县市长选举做出制度性妥协——停止党内初选，改由党中央全面征召。

失去执政权的民进党在面临党部财务危机、基层组织人心涣散、人民怨恨情绪犹在的多重困难中，迎来了全代会，而这次发迹于党外运动并自诩结合本土、草根文化的政党，其重要派系及其代理人对权力的追逐向来令人侧目。特别是当政治舞台所剩无几，党中央的决策平台是渴望"我将再起"的政治人物必须攻克的一关。于是，全代会选举产生中执会、中评会、中常会等权力组成机构就是外界观察党内权力平衡的指标之一，而据最新消息显示，在苏贞昌与新潮流系通力合作下，"新苏系"成为民进党最高权力核心——中常会的最大赢家。而此前，党内涌动着陈水扁、谢长廷等人再战沙场的提议则无人问津。

权力竞逐历来是民进党全代会的保留节目，但这次显然不占主导地位，反倒是令民进党人引以为傲的初选制度将被中央集权式的征召取而代之，激起了不少争论，并与廉政委员会扩权改革一起荣登民进党体制变革的唯二焦点。

党内民主一直是民进党讽刺国民党的有力武器，也是每次重大选举，绿色军团必定标榜的进步价值。但自从经历了前主席游锡堃与蔡同荣等"老人家"极具杀伤力地排蓝条款、十一寇的"毁灭性打击"，使同志反目、手足相残成为党内民主的代名词，加上人头党员阴魂不散，党内初选制度的公平性、代表性丧失殆尽，且出现劣币驱逐良币的恶性循环。这也是被舆论归入民进党下野原因之一。

推倒缺乏活力与约束的刻板制度，采取似乎与民主、进步价值背道而驰的方向，收窄党同伐异的权力运作空间，正是当前民进党转变"假民意"绑架党中央的一种有效方法。在深刻教训面前，人人平权落实民主初选的模式已经被无序且残忍的政治斗争给摧毁地支离破碎，尝试中央集权来巩固政党体制的相对健康是不可避免的趋势。当然，这种政治趋势与制度妥协也会带来领导人的道德风险，但眼下的蔡英文至少不会让人"提前"操这份心。

一个有趣的现象是，往届乏人问津、索然无味的全代会，这次竟然会出现349名党代表只缺席9人的最高出席率，外加党代表发言踊跃，少了些许火药味，多了几分反思的惆怅。当马英九执政的"马上就好"变成一句针砭时政的调侃之语，蔡英文的民望也攀上了一个高峰。

NEIGHBORS 邻国

JAPAN 日本



朝鲜半岛局势紧张，影响东亚稳定和谐

韩朝、日韩与日朝间各自展开自己的利益诉求，历史悬案与现实利害纵横交织，无一不是结构性问题。[文/研究员 刘柠 liuning@fawjournal.net]

最近一周以来，朝鲜半岛局势并未随着六方会谈重开，朝核问题终于向问题解决的"最后阶段"——第三阶段的迈进而呈现缓和迹象。相反，朝韩、日韩相继发生龃龉，旧乱未了，又添新愁，一度出现的乐观苗头骤然收紧，局势复陷入局部震荡与紧张。因半岛传统的地缘重要性，该地区出现任何动荡，都会令包括中国在内的东亚社会忧心忡忡，从而给区域乃至世

界的稳定、和谐造成不利影响。

先是在朝鲜风景名胜金刚山,发生一名韩国女性观光者因被认为误入朝方军事禁区而遭朝边防兵射杀的事件,导致南北关系骤冷。韩国政府在叫停赴北旅游观光的同时,要求朝方调查真相,不仅遭后者拒绝,反被人诬“责任在韩方”,并要求道歉。在南北方边境附近,发生类似命案,此既非头一遭,而如果双方无法坐下来冷静交涉,谋求问题解决的话,也未必是最后一次。

接着,韩日间竹岛风波再起:因日政府公开了面向全国中学社会科教学的指导性文件——新版《学习指导纲要》解说书中关于竹岛主权问题的指导性意见,把竹岛与北方四岛并列,在承认“我国与韩国间围绕竹岛的主张相异”的同时,敦促“关于我国的领土、领域,有必要强化学生的理解”。该消息于7月14日被日《读卖新闻》披露后,引发韩方的强烈反弹:政府严重抗议,召回驻日大使;愤怒的市民走上街头请愿;国会议员团乘直升机飞赴“独岛”(韩国对竹岛的称谓)宣示主权;连率先报道消息的日本第一大报《读卖新闻》都被韩国愤怒的舆论定位为“右派报纸”,而此前只有极右翼的《产经新闻》才享有此“殊荣”……问题旋即升级为外交事件。

更有甚者,在野党利用所谓的“民意”,发动舆论攻势,使政权起步未久,便因美牛肉进口问题而遭遇巨大挫折的李明博,内心的伤痛尚未平复,又被架上了对日民族主义的祭坛,几乎丧失了所有的政策回旋余地,忙不迭地周旋于对内解释、道歉和对外抗议、声明之间。一边抗议朝鲜,一边抗议日本,李甫上台时高调推出的以开创“韩日新时代”为开端的“未来志向”型外交新思维,未及充分展开,便已濒于崩盘的险境。

与此同时,日朝间的情势不仅难随朝核问题解决的推进而明朗化,反而因绑架问题悬而未决的长期化而呈胶着化态势,事实上成了桎梏日本对朝外交的民意、舆论瓶颈。碍于盟国的面子,尽管东京对华盛顿急于寻求对朝外交突破的急功近利不置一词,但对“第三阶段”以降的对朝经援,态度消极。在即将于7月23日在新加坡召开的六方会谈国家外长非正式磋商上,日朝外长能否实现单独会晤,正面回应日方关于绑架问题重新调查的要求,是国际社会,尤其是日本国内舆论关注的焦点,关系到日对朝外交的政策走向。届时,乍看满脸“原则性”,但关键时却从不失灵活性的平壤,在因金刚山射杀韩国女性事件,与首尔关系的决定性倒退势所难免的情况下,为维持六方框架内的平衡计,再度讨好日本的可能性也并非不存在。

如此,围绕核、金刚山、竹岛及绑架人质等问题,韩朝、日韩与日朝间各自展开自己的利益诉求,历史悬案与现实利害纵横交织,错综难解,牵一发而动全身,无一不是结构性问题。在这种情况下,作为该地区最大经济体的中国,直面迫在眉睫的北京奥运,“稳定压倒一切”无疑是压倒一切的最大诉求。而这个稳定,当然也包括区域的稳定。从这个意义上说,目前朝鲜半岛的紧张局面,显然不利于东亚的稳定和谐。

RUSSIA 俄罗斯



细节中见差别

在延续普京外交政策基本走向的同时,刚刚公布的新版俄罗斯对外政策构想在细节之处还是有值得注意的一些变化。[文/研究员 张昕 zx@fawjournal.net]

俄罗斯政府7月15日全文公布总统梅德韦杰夫刚刚批准的俄罗斯对外政策构想。如此被戏称为“外交圣经”的文件集中阐述俄罗斯外交政策的基本理念和方向,叶利钦于93年、97年、普京于2000年都发布过自己的对外政策构想。和2000年的对外政策构想相比,梅德韦杰夫版的新构想虽然在长度上几乎是前者的两倍,但是拷贝了前者约80%的内容。在延续普京时代外交政策的基本走向的同时,新版在细节之处值得注意的变化有以下一些内容。

新版构想不再延续前面文件中多次使用的“大国”(great power)概念,而开始使用带有鲜明梅德韦杰夫色彩的“新俄罗斯”概念。该文件强调弱化意识形态在外交政策中的作用,给外交政策赋予浓重的实用主义色彩,扩大了俄罗斯未来要发展合作的国家的覆盖范围。相对于8年前,该文件明确提出了要发展俄罗斯和所谓“三驾马车”(中国、印度)以及“金砖四国”(中国、印度和巴西)之间的战略合作关系。同时被提及的合作伙伴还有俄罗斯在欧洲的主要能源进口国和俄罗斯在世界各地的主要武器进口国(伊朗、土耳其、埃及、阿尔及利亚、沙特、叙利亚、利比亚和巴基斯坦)。

俄罗斯—白俄罗斯邦联的构想已经失去了在2000版中的重头地位,新版仅仅以“渐进过渡到市场关系”这样的用语来描述莫斯科和明斯克之间的未来关系走向。

新版中的另一个重要目标是俄罗斯明确提出和欧洲签署一项新的全面安全协议的构想。这个构想显示俄罗斯对曾经寄予希望的欧安组织的失望和对现有军控协议执行的不满。该文件中也没有提及任何进一步削减和控制核武器的计划，这也进一步预示俄罗斯无意延续自己在包括《欧洲常规武器协议》在内的前苏联晚期签订的军事安全、军备控制协议中的原有责任。

新版构想不再赋予独联体组织重新统一前苏联各加盟共和国的地位，现在强调的是发展俄罗斯与独联体中各个国家的双边关系，尤其是和若干与俄罗斯接壤的国家之间的一体化过程。

在关于外交政策的执行上，和此前的版本不同的是，本次的对外政策构想首次明确强调了联邦政府在外交政策执行上的责任。由于按照俄罗斯宪法，外交是总统的职权范围，因此该细微调整也有可能为普京领导下的联邦政府进一步增强在外交政策中的作用埋下伏笔。

SOUTH KOREA 韩国



金刚山游客被杀凸显李明博尴尬

金刚山游客被杀可以说是李明博南北关系政策失当的一个明证，“推土机”式的施政理念到了反省和调整的时候了。[文/研究员 程明 chengming@fawjournal.net]

7月11日，就在李明博发出与朝鲜进行全面对话的呼吁的时候，一位名叫朴旺子的韩国女游客在朝鲜金刚山特区高尔夫球场附近被哨兵枪杀。随后，韩国统一部发言人金虎年宣布，暂停金刚山旅游项目，直至真相水落石出。

韩国女游客被杀的事情发生后，韩国政府意气般地中断金刚山的旅游，在朝鲜看来是一种挑战，因为金刚山是朝鲜少数创汇的收入来源。当冷静下来的韩国政府向朝鲜提出合作调查时，却被朝鲜断然拒绝。

在朝鲜问题的政治立场，一度是韩国左右政党划分的标识。保守的大国家党籍总统李明博，甫一上台就提出了强硬的“无核、开放、3000”政策。李明博试图将粮食油料援助与朝鲜弃核和对外开放的表现挂钩，北方则批评李明博是“民族叛徒”，南北关系陷入僵局。

朴旺子在金刚山遇害后，韩国政府要求派遣调查组赴金刚山进行调查，但遭朝鲜拒绝，韩国颇为尴尬。

随着朝鲜戏剧般地炸毁宁边核设施的冷却塔，向中国提交了核申报清单。作为回报，美国承诺将在45天内将朝鲜从支持恐怖主义国家名单中除名，并将逐步解除经济制裁，中间经过柏林、纽约双边对话，美朝关系开始好转。

朝鲜在美朝关系修好的情况下，拒绝韩国调查组进入朝鲜，成了朝鲜惩罚韩国不尊重对方的手段，有意奚落韩国。李明博已深知他南北关系政策的失当，将要进行政策调整，呼吁与朝鲜全面对话时，却暴出韩国国民在金刚山被枪杀的惨剧，使他尴尬难堪，只好硬着头皮走下去。

持续了两个多月的韩国牛肉风波，焦头烂额的李明博疲于应付，金刚山游客被杀和独岛主权争议转移了民众的关注视线，减轻了政治压力。但是，南北关系的交恶，国民被杀难以得到妥善解决，不能不说是李明博实用主义外交政策的一大败笔。此外，起因于进口美国牛肉的风波，被激起的韩国民族主义冲击了加强中的韩美同盟关系；改善中的韩日关系也因独岛主权争议陷入困局。

受牛肉风波的影响，民望一度跌至17%的李明博，在国民于北方遇害事件上，如果能积极稳妥地处理，将重新赢得民众的支持。在南北关系陷入僵局的情况下，寻求国际社会的第三方解决不失为一个妥当的办法。此外，CEO治国的李明博，在执政的前几个月，因为缺乏政治理念，频出的事件使其推行的政策经不起检验，多次的政策调整给人以摇摆多变的印象。金刚山游客被杀可以说是他南北关系政策失当的一个明证，“推土机”式的施政理念到了反省和调整的时候了。

IRAN 伊朗



伊核复谈，水到渠成还是歹戏拖棚？

只要美国给的胡萝卜足够大，大棒不离手，伊朗是有改变外交方针的可能，只是核问题上的“红线”难以突破。[文/研究员 夏宛清 wanning@fawjournal.net]

美国外交第三号人物伯恩斯坦7月19日在日内瓦与伊朗核谈判代表贾利利的会面，严格来

说不算谈判,只是伯恩斯以美国特使的身份"旁听"伊朗核问题伊欧会谈,所以也不违背布什政府在核问题上不与伊朗谈判的基调,但是它的象征意义非常明显:美国有可能就此改变不与德黑兰"核谈"的方针,最终实现后者所期待的双边谈判。

值得关注的是此次伊欧会谈重启的背景。伊欧"核谈"曾多次举行,例如2004年12月在布鲁塞尔,2005年5月在日内瓦,2006年3月在维也纳,2007年6月在马德里。欧盟的代表主要是外交和安全政策专员索拉纳或法、德、英外长;伊朗的首席核谈判代表则从鲁哈尼到拉里贾尼再到贾利利,3年内两易其人,且一个比一个强硬。

这一次的最大不同是,会议之前有关以色列将在布什离任前对伊朗动武的消息满天飞。6月初,以色列在地中海东部高调进行了一连四天的大规模远程空战演习,多名高官不讳言这是轰炸伊朗核设施的彩排。美国官员也透露说,布什已为以色列的攻击筹备行动亮了"黄灯"。伊朗官方一开始说这是"心理战",称不可能受到以色列空袭,不过,为了稳定民心,伊朗革命卫队还是从7月7日起展开代号为"神圣先知3"的大规模军事演习,试射了多枚射程不等的导弹,并表示若伊朗遭到袭击,则将对以色列和美国海军发起报复性袭击。事实上,德黑兰眼下最希望不愿被拖入第三场战争的华盛顿能够阻止特拉维夫可能的蛮干行动,毕竟以色列的空袭得经过伊拉克的领空,须要事先得到美国的批准。

伊朗自2002年8月秘密核计划曝光后,关键的妥协只做过两次,且都是在哈塔米总统任内:第一次是响应国际原子能机构的要求,于2003年12月签署《不扩散核武器条约》附加议定书,同意接受IAEA突击核查;第二次是在英法德三国要求下,于2004年11月宣布暂停铀浓缩,以换取巴黎协议所承诺的核援助和经贸合作。但欧盟此后的要价突然升高,而援助却不兑现,伊朗遂威胁要恢复核进程,欧伊谈判就此陷入僵局。

2005年8月5日,在新总统内贾德宣誓就职的前一天,欧盟抛出一揽子提议,不再坚持要伊朗全面弃核,而支持其和平利用核能诉求,但要求其放弃自建核反应堆。得势的保守派自然不依,反而即刻重启铀转化活动,之后又于2006年1月恢复核燃料研究活动,2月停止执行未获议会批准的附加议定书,4月称将安装3000台离心机。

安理会于2006年3月接管伊核问题后,两年内通过了三轮制裁伊朗决议,但效果并不明显。伊朗继续违抗联合国,乃至在2008年4月大肆宣扬:它将在纳坦兹铀浓缩厂安装6000个以上的超高速离心机。于是不久前,欧盟以牺牲经济往来为代价,规定从6月24日起冻结伊朗在欧金融机构的资产、禁止与伊核计划相关的人员进入欧盟。

欧盟如此大动肝火,自然有其不得已的理由。自2004年出面调停伊朗核问题以来,欧盟不断退让底线,为了增加在安理会施压的筹码,不得不拉上中俄,外加美国组成六国外交小组,先后在在纽约、莫斯科、维也纳、上海等地举行过多轮磋商——前期旨在说服中俄加入制裁行列,后期居然演变成被迫答应中俄提出的对伊朗激励措施!

今年5月,六大国向伊朗提出了一揽子经济和技术奖励方案,6月份又进一步修订为底线相当宽松的"冻结换冻结"谈判方案——意味着只要盟国停止加大制裁,伊朗不扩大核计划,讨论就可以开始;只要安理会暂停实施制裁,伊朗暂停铀浓缩,正式谈判就将启动。这相当于欧盟放弃了此前追求的"暂停铀浓缩是前提"的目标,而把它当成了交换条件,并且通过扩大经济与政治联系,支持伊朗参与国际事务等条款,默认了伊朗在中东崛起的事实,给了内贾德政府极大的面子。但饶是这样,德黑兰还是回应不积极。

也许正是欧盟这最新一道金融制裁提醒了伊朗当权者,尤其是关键时刻才出手的最高领袖哈梅内伊;加上以色列紧锣密鼓的穿梭外交和军事准备所带来的威慑,还有美国国务院在6月向外界透露的拟在德黑兰设立办事处的信号,以及朝鲜日前炸毁宁边核冷却塔换取"摘帽"的示范效应,伊朗官方的口气从7月初起,终于有了明显转变。

伊朗外长穆塔基7月2日称,将认真考虑六国6月14日提出的新谈判方案,逐步解决长达5年的核危机,并准备考虑让美国在德黑兰设立外交机构。同一天,哈梅内伊的外交政策顾问、前外长阿里·韦拉亚德在意大利《共和国报》上撰文,暗批内贾德关于核僵局的"挑衅性"声明不合理,并建议伊朗接受西方所提出的一揽子和解方案。

与此同时,有关哈梅内伊拟亲自参加未来核谈判,以结交美国"换取"保留核计划的消息也传出,对渴望明年5月连任的内贾德总统构成了巨大压力。7月13日,一个月前还在指责布什"邪恶"的内贾德玩世不恭地称,愿意与布什随时举行直接会谈;两天后,内贾德严肃地表示,伊朗近期可能与美国在"平等基础"上谈判。而此前,两国间长达29年内断交期内,双方只在去年举行过3轮并不成功的有关伊拉克安全问题的大使级会谈,还属于三边会谈的性质。忽然跳到双边会谈,对伊朗来说也是个外交大转弯。

就布什政府而言,派负责政治事务的副国务卿伯恩斯出征日内瓦,是国务卿赖斯的务实路线对副总统切尼强硬路线的一次胜利。如果各方谈得顺利,将可平息关于美国软化立场、对伊朗让步过多的指责,便于华盛顿8月份正式宣布在德黑兰设立代表处。若此路行不通,将提前宣告奥巴马所鼓吹的与伊朗"不设前提的对话"是战略失败。

从以上种种迹象看，只要美国给的胡萝卜足够大，大棒又不离手，伊朗是有改变外交方针的可能，只是核问题上的"红线"难以突破。这样也带来两种可能的结果：一是务实保守派重新站上伊朗外交前台，内贾德和他所代表的极端保守派被边缘化；二是伊朗说一套做一套，以拖待变，等熬过了布什最后的半年任期再鄙吝复萌，那时伊朗的铀浓缩也已生米煮成熟饭，足够装配一两颗核弹，国际社会也就只能再从头开始施压了。

U.S.A. 美国

US ELECTIONS 美国选举



不是"外交"只是"秀"

对于奥巴马的联邦参议员身份而言，他的出访最多算是打着"个人调研"旗号的选举秀，而非外交。[研究员/刁大明 diao@fawjournal.net]

19日中午，奥巴马终于第一次飞到了过去数月来一直挂在嘴边的阿富汗。虽然他本人对此行的定位相当强调，但对经验不足的民主党提名人而言，或许只有如此才能明证自己"三军统帅"的资质。

自初选尘埃落定以来，两党的一老一少一直刻意地帮着选民的头脑描绘出对手的固定形象：奥巴马会将麦凯恩说成小布什衣钵的传人；而在老麦的语境里，奥巴马仍徘徊在政治上的"咿呀学语"期。不可否认的是，拥有26年议员经历的越战老兵的确具有在理性上令人更为信服的履历，但目前的白宫主人、老麦8年前的对手却深深拖累着党内同志。社会中谋新思变的强烈意图，直接体现在奥巴马在民调中较之对手的统计外优势，以及其高速鼓起的钱袋子上。

遥遥领先的奥巴马彻头彻尾地秀着个人风格的变化，甚至他将民主党全会正式宣布其获得提名的仪式也从2万人不到的百事中心搬到了可容纳7万5千人的露天球场。在一个个奥氏新风的"改变秀"之后，这位黑人参议员还希望尽善尽美，于是就有了这样一场"补课式"的出访。但对于奥巴马的联邦参议员身份而言，他的出访最多算是打着"个人调研"旗号的选举秀，而非外交。

阿富汗、伊拉克、德法英，构成了奥巴马此行的两大主题：应对棘手议题加固传统关系。前者可为未来四个月的选战之中反恐主题做好功课，而后者则将充分展示吻着默克尔手的奥巴马有多么优雅。事实上，奥巴马出访地都属于未来美国外交政策中的定位相对稳定的地区，也就是说作为新总统的奥巴马上任之后，也不会在这些议题上有太过个人化的大改变。这也暗合了奥巴马通过"外交秀"巡演所希望的全局造势。

虽然奥巴马的中东、欧洲行形式远远大于内容，但根据Pew的全球民调，他仍然在世界各地得到了普遍的青睐。英法德三国的受访者对奥巴马的支持度都上升到了70%-80%，像极了4年前克里在海外得到的礼遇。历史或许可以为在"海外热"中的奥巴马降降温，毕竟对于白宫主人的决定是"党争不过海"的家事。虽然是访问公认的热点和重点地区，但一旦有言语闪失，则必然会授人以柄。不知道当奥巴马一行飞离安德鲁斯机场时，有没有带上本《纽约客》。不管这本风趣周刊是不是风趣过头了，至少对奥巴马的"忠诚度"而言，连自由派的纽约人也觉得是个问题。这令奥巴马"外交秀"背上了双刃剑式的负担和任务。

在Pew的民调中，中国、俄罗斯成为另一类代表性的大国：在这里人们普遍看淡奥巴马和麦凯恩的胜负。比如中国的受访者给奥麦两人的信心分别为36%和31%。而作为美国外交政策中同样重要的一环，如何对待不断崛起的国际行为体，或许至少等到奥巴马或麦凯恩入主白宫后才可真正明朗。

OTHERS 其它

SUDAN 苏丹



逮捕巴希尔，乱麻宜理不宜扯

此时此刻，突然出来这样一个起诉、逮捕总统的搅局，无疑将使好不容易开始明朗的达尔富尔局势重新变得微妙而晦涩。[文/研究员 陶短房 taoduanfang@fawjournal.net]

7月14日，海牙国际刑事法庭（CPI）法官奥坎波（Luis Moreno Ocampo），要求法官以“涉嫌参与达尔富尔地区暴行”为理由，逮捕苏丹总统巴希尔。这是海牙国际刑事法庭首次起诉在职国家元首。

在起诉报告中，奥坎波指责巴希尔必须对阿拉伯族民兵在达尔富尔的暴行负责，因为巴希尔“下令将这些民兵纳入安全部队序列”，并“存在一个有政府、军队和民兵参与的、种族灭绝的计划”，因此奥坎波指控巴希尔犯下10项种族灭绝罪，及须对强奸、袭击平民等罪负责。

根据相关规则，法官须花费数周时间来讨论是否有足够证据支持CPI发出国际逮捕令。联合国于2005年3月委托海牙国际刑事法庭调查达尔富尔战争罪责问题，此前该法庭曾向一名政府部长和一名民兵负责人发出逮捕令，但苏丹政府以其并非国际刑事法庭成员为由拒绝交人。

西方各国对巴希尔政府不满已久，当然乐于见到巴希尔受惩罚。但起诉的消息传出后，它们明显表现出一种谨慎和克制，法国政府流露出一种“交易心理”，暗示苏丹政府应交出此前被通缉的两人，以换取巴希尔的无恙。美国的态度更晦涩，一方面警告巴希尔如不“与国际社会合作”，将面临“更多惩罚”，另一方面又强调美国并非国际刑事法庭成员，并呼吁各方“克制”。

消息传出，中、俄、非盟、阿拉伯联盟和埃及、利比亚等周边国家，以及联合国秘书长潘基文均表示出明显的担忧。

国际刑事法庭并无军力与警力，自身无力逮捕巴希尔，必须借助外力。正如南非总统姆贝基所质问的，“谁来逮捕”？苏丹军队自然不会。达尔富尔反政府武装？那显然有支持内战一方之嫌。联合国维和部队？那样“维和”岂不变成了执法，结果不但巴希尔抓不到，维和部队存在的法理依据都会动摇。

达尔富尔内战旷日持久，民众伤亡惨重，有关各方都不能免责，但此时正逢达尔富尔处于战与和的临界点，正值微妙的关键时刻，锡尔特会谈还在缓慢进行，18个反政府武装中的大部分已走上谈判桌，部分联合国维和部队业已先遣进驻，此时此刻，突然出来这样一个起诉、逮捕总统的搅局，无疑将使好不容易开始明朗的达尔富尔局势重新变得微妙而晦涩。

不管国际社会如何评价，巴希尔毕竟是非洲面积最大国家的合法总统，拥有强大的政治、经济和军事基础，他显然不可能接受这种逮捕，也有能力不予接受。相反，一旦逮捕令发出，苏丹政府很可能怀疑联合国蓝盔兵是潜在的“执法队”，而给其制造障碍。而起诉书发出后，联合国立即撤离在当地人员和机构，达尔富尔维和活动已遭受严重影响。

不仅如此，作为联合国委托调查达尔富尔战争责任的机构，国际刑事法庭迄今发出的逮捕令均针对苏丹政府一方，而事实上在达尔富尔危机中，内战各方均有洗脱不了的干系。自和平进程启动以后，苏丹政府最初态度保留，但近来则明显采取合作姿态。与此相反，个别反政府组织（如“正义与公平运动”，即JEM）却屡次节外生枝，导致纽约和会未达成结果，锡尔特和会一波三折，甚至美国政府都对此相当不满。

今年5月10日，JEM更不顾停火协定，从苏丹与乍得边界奔袭500公里，企图夺取首都喀土穆，令联合国负责维和事务的助理秘书长盖昂诺（Jean-Marie Guéhenno）感到“和平进程失败的悲哀”，如果仅仅追究巴希尔政府一方，而对另一方的战争罪责、以及阻挠和破坏和平进程的行为视而不见，显然也无助于达尔富尔和平进程，并给相关各方发出一种混乱的、错误的信号。

由于国际刑事法庭的权限系联合国委托，如安理会15个成员国中有9国同意，则可中止其权限一年。从各国际势力相对沉稳的反应看，各方都努力寻求一个妥善的、足以走出目前困局的妥协。

然而时间不等人，起诉书的效应已开始发酵：据美联社驻喀土穆记者报道，自消息传出至今，已有8名联合国蓝盔兵在达尔富尔地区遇难。乱麻宜解不宜扯，尽管国际刑事法庭可能举出前南斯拉夫的例子为自己声辩，但即便抛开南战争责任审判的争议不谈，“先和平，后追究责任”，和对冲突各方的责任均加以追究，是一切问题最终解决的关键。达尔富尔需要的东西很多，但首先需要的是和平。

US ECONOMY 美国经济



市场才是次贷危机的解决之道

在通胀压力面前，减少次贷危机影响的最好方法还是依靠市场本身。[文/研究员 柴桑 chaisang@fawjournal.net]

近日，美国金融市场再掀巨浪。印地麦克银行（IndyMac Bank）因无力应对挤兑而被联邦存款保险公司接管，房地美（Freddie Mac）和房利美公司（Fannie Mae）也遭遇抛售危机，美国政府被迫宣布，将采取必要措施保证金融市场稳定，但金融市场依然风声鹤唳，人人自危。

自次贷危机爆发以来，美国采取了以货币政策为主、财政政策为辅的干预措施，但效果并不令人满意。有市场人士认为，美国政府大规模减税和房贷保障措施来得太晚且力度不够。还有人认为，次贷危机实质上是信用危机，美联储一味注入流动性的措施并不正确。

应当注意到，联储采取降息等一系列注入流动性的行为，其副作用正在显现。过剩的美元一面使美元快速贬值，一面推动国际油价飙升。在经济增速大幅放缓的同时，6月份美国消费者物价指数（CPI）环比上升了1.1%，同比上升了5.0%。这种尴尬的滞胀局面在联储的意料之外，联储主席伯南克也承认，美国经济前景存在不确定性。

从目前的情况看，面临双重风险的美国经济需要确定一个方向，即联储不能再向市场大规模注入流动性，或者说，联储应将控制通胀风险这一货币政策目标置于经济增长之前。

美元是世界货币，铸币权是美国最核心的经济利益。在市场信心低迷的情况下，单纯注入流动性除了会进一步刺激美元贬值和降低美元信誉之外，对解决次贷危机并无裨益。而且，疲软的美元会进一步拉升大宗产品价格，反过来继续增加通胀风险，危及尚处于正常状态的实体经济运行。

虽然市场希望能够尽快摆脱次贷危机影响，但是一个潜在损失高达上万亿美元的危机不可能迅速结束，不恰当的干预政策更有可能适得其反。在通胀压力面前，减少次贷危机影响的最好方法还是依靠市场本身。

巨额损失需要有承担者，在这个过程中有一些金融机构濒临困境甚至倒闭都是一种正常现象。需要规避的是由个别金融机构关闭引发的系统性金融风险，所以政府的干预行为应当严格控制在最小且必要的范围之内。

次贷危机当中，市场缺乏的不是资金而是信心，一条不实信息随时可能会诱发一场恐慌。因此，面临困境的机构，解决问题最好的方式是公开信息和承认现实。监管当局应帮助机构做到这一点，只有让投资者了解实际情况，市场才能做出相对更正确的决定，才能逐步恢复信心。

作为全球经济的中心，美国依然拥有极强的吸引力，有足够多的主权基金和私人基金愿意进入美国市场，为需要输血的美国金融机构提供资金。只要充分发挥市场作用，摒弃政治成见，这部分资金是可以帮助美国度过次贷危机的。正如格林斯潘所说：市场灵活性和公开竞争，这一点不仅重要，实际上也至关重要。